

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ  
(ФБУ НЦПИ ПРИ МИНЮСТЕ РОССИИ)

«Утверждаю»  
Первый заместитель директора  
ФБУ НЦПИ  
при Минюсте России

  
В.В. Прытков  
«27» февраля 2025 г.

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ РЕГИСТРОВ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Программа курса  
повышения квалификации дополнительного  
профессионального образования

МОСКВА  
2025

**Составитель:**

*Благовещенский Николай Юрьевич* – преподаватель отделения повышения квалификации ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

### 3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

#### УЧЕБНЫЙ ПЛАН

программы курса повышения квалификации  
дополнительного профессионального образования

*«Организация и ведение регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Совершенствование нормотворческой деятельности органов местного самоуправления»*

**Цель обучения:** усовершенствование и получение новых компетенций в области правовой информатизации, необходимых для профессиональной деятельности специалистов уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, задействованных в процессе ведения регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Российской Федерации дано выше сокращение, а также их информирования о передовом опыте в области правовой информатизации; формирования системы теоретических знаний в области организации работы, ведения и мониторинга регистров муниципальных нормативных правовых актов и федерального регистра в системе федеральных регистров и государственных реестров Министерства юстиции Российской Федерации, приобретение практических навыков применения информационных технологий и эксплуатации информационных систем в этой сфере.

**Категории слушателей:** государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации, специалисты органов публичной власти в субъектах Российской Федерации, имеющие и (или) получающие высшее и (или) среднее профессиональное образование

**Объем обучения:** 20 академических часов.

**Форма обучения:** очно-заочная.

**Режим занятий:** 16 аудиторных часов (14 часов – лекции и практические занятия, 2 – контрольные) и 4 часа самостоятельной работы.

| №<br>п/п | Наименование дисциплины                                                                 | Объем (час).   |              |                                                                                                     | Форма<br>контроля<br>знаний                 |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
|          |                                                                                         | Всего<br>часов | в том числе: |                                                                                                     |                                             |
|          |                                                                                         |                | Лекции       | Практические и<br>прочие виды<br>занятий (в т.ч.<br>самост. работа<br>слушателя в<br>заочной форме) |                                             |
| 1.       | ФР МНПА как государственная информационная правовая система.                            | 2              | 2            | -                                                                                                   | Промежуто<br>чный<br>контроль:<br>дискуссия |
| 2.       | Ведение регистров МНПА специалистами уполномоченных органов, ошибки порядка их ведения. | 4              | 1            | 3 (1)                                                                                               | Промежуто<br>чный<br>контроль:<br>дискуссия |
| 3.       | Анализ состояния баз данных регистров МНПА на региональном и федеральном уровнях.       | 4              | 1            | 3 (1)                                                                                               | Промежуто<br>чный<br>контроль:<br>дискуссия |
| 4.       | Методические вопросы ведения регистров МНПА                                             | 6              | 4            | 2 (1)                                                                                               | Промежуто<br>чный<br>контроль:<br>дискуссия |
| 5.       | Развитие федеральных регистров и государственных реестров Минюста России.               | 2              | 0            | 2 (1)                                                                                               | Промежуто<br>чный<br>контроль:<br>дискуссия |
|          | Итоговая аттестация                                                                     | 2              | -            | 2                                                                                                   | Тести-<br>рование                           |
|          | Всего часов:                                                                            | 20             | 6            | 14                                                                                                  |                                             |

## УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОГРАММЫ

| №<br>п/п | Наименование дисциплины<br>и темы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Объем (час).   |              |                                                                                                     | Форма<br>контроля<br>знаний       |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Всего<br>часов | в том числе: |                                                                                                     |                                   |
|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                | Лекции       | Практические и<br>прочие виды<br>занятий (в т.ч.<br>самост. работа<br>слушателя в<br>заочной форме) |                                   |
| 1        | ФР МНПА как государственная информационная правовая система.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2              | 2            | -                                                                                                   | Промежуточный контроль: дискуссия |
| 1.1      | Характеристика федерального регистра муниципальных нормативных правовых (ФР МНПА) актов как государственной информационной правовой системы. Место МНПА в подсистеме «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Минюста России. Обработка и раскрытие сведений ФР МНПА на федеральном уровне.                                                                                                                                                                                                                                                        | 1              | 1            | -                                                                                                   |                                   |
| 1.2      | Практика ведения муниципального регистра МНПА с использованием информационных систем Минюста России.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 1              | 1            | -                                                                                                   |                                   |
| 2.       | Ведение регистров МНПА специалистами уполномоченных органов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 4              | 1            | 3                                                                                                   | Промежуточный контроль: дискуссия |
| 2.1      | Внесение текстов муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений в регистр МНПА. Состав и содержание работ по внесению и удалению сведений, создание правового акта и его актуальной редакции, заполнение карточки реквизитов и карточки юридической обработки, дополнительных сведений. Простановка ссылок на акты федерального и регионального уровней и возможности автоматизированной расстановки ссылок. Обработка дополнительных сведений, формирование их текстов в электронном виде. Внесение дополнительных сведений в регистр | 4              | 1            | 3 (1)                                                                                               |                                   |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |          |          |                                   |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|-----------------------------------|
|           | МНПА. Способы поиска. Поисковая система и язык поисковых запросов.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |          |          |          |                                   |
| <b>3.</b> | <b>Анализ состояния баз данных регистров МНПА на региональном и федеральном уровнях.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>4</b> | <b>1</b> | <b>3</b> | Промежуточный контроль: дискуссия |
| 3.1       | Обеспечение мониторинга состояния баз данных регистров МНПА. Аналитические и поисковые возможности системы на федеральном и региональном уровне. Проверка состояния базы данных и действий пользователей средствами поиска и построения статистики. Анализ нарушений ведения регистра МНПА на региональном и федеральном уровнях.                                                    | 3        | 1        | 2 (1)    |                                   |
| 3.2       | Поиск сведений на портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации»                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1        | -        | 1        |                                   |
| <b>4.</b> | <b>Методические вопросы ведения регистров МНПА.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>6</b> | <b>4</b> | <b>2</b> | Промежуточный контроль: дискуссия |
| 4.1       | Порядок формирования регистра МНПА, полномочия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Минюста России в части регистров МНПА и федерального регистра. Достоверность и актуальность сведений. Методические рекомендации по ведению регистров МНПА. Определение нормативности муниципальных правовых актов.                   | 3        | 2        | 1 (1)    |                                   |
| 4.2       | Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Практика экспертизы муниципальных нормативных правовых актов при ведении регистров МНПА субъектов Российской Федерации, типичные нарушения, выявляемые при правовой и антикоррупционной экспертизе. Вопросы систематизации и классификации правовых актов. | 3        | 2        | 1        |                                   |
| <b>5</b>  | <b>Взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга федеральных регистров и</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>2</b> | <b>-</b> | <b>2</b> | Промежуточный контроль:           |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |          |               |              |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|---------------|--------------|
|     | <b>государственных реестров</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |          |               | дискуссия    |
| 5.1 | Состав и содержание взаимодействия, цели и задачи мониторинга федеральных регистров и государственных реестров.<br>Передача сведений регистров МНПА на федеральный уровень.<br>Передача сведений государственного реестра уставов муниципальных образований уполномоченным органам.<br>Взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга регистров МНПА. | 2         | -        | 2 (1)         |              |
|     | <b>Итоговая аттестация</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>2</b>  | <b>-</b> | <b>2</b>      | Тестирование |
|     | <b>Всего часов:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>20</b> | <b>6</b> | <b>14 (4)</b> |              |

**По теме 1 «Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов как государственная информационная правовая система» обучающиеся изучат:**

состав, историю создания и основные направления развития регистров МНПА и федерального регистра, и в целом системы федеральных регистров и государственных реестров Минюста России, включая вопросы перехода на ведение регистра какого в электронном виде и основы информационной безопасности при ведении федеральных регистров и государственных реестров;

практику ведения регистров МНПА и федерального регистра, а также в целом системы федеральных регистров и государственных реестров Минюста России на региональном и федеральном уровнях;

нормативные правовые акты федерального уровня (указы, постановления, законы субъектов Российской Федерации, приказы Минюста России), регламентирующие порядок ведения регистров МНПА и федерального регистра на региональном и федеральном уровнях;

практику ведения муниципального регистра МНПА с использованием информационных систем Минюста России с 01.01.2009 и примеры решения практических вопросов в регионах;

основные принципы организации информационных систем ПС НПА ЕСИТО и ФР МНПА, их назначение и составные части, роли участников в

процессе ведения федеральных регистров и государственных реестров и эксплуатации информационных систем, порядок работы службы сопровождения информационных систем в НЦПИ, порядок устранения ошибок программного обеспечения и модернизации системы;

порядок установки и настройки программного обеспечения, в том числе установку и задание параметров в клиентской части программного обеспечения, требования по развёртыванию и настройке серверной части, настройки и проверки работоспособности веб-сервисов и полнотекстового поиска, задание параметров и порядок использования сервисов отправки обновлений;

возможности администрирования системы, управление основными настройками (уровень развёртывания, регион, параметры, задаваемые по умолчанию), использование служебных средств для корректировки баз данных, обновления статистики;

порядок добавления и настройки прав пользователей в системе;

организацию и возможности ведения справочников на региональном уровне (состав справочников, добавление, слияние и удаление элементов);

способы устранения типовых нештатных ситуаций и порядок взаимодействия со службой технической поддержки;

порядок передачи сведений с регионального уровня на федеральный уровень и подтверждения результатов передачи;

процедуру передачи сведений государственного реестра уставов муниципальных образований от территориальных органов Минюста России уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

**По теме 2 «Ведение регистров МНПА специалистами уполномоченных органов» обучающиеся изучат:**

состав и содержание работ по внесению сведений в регистров МНПА и федерального регистра в ПС НПА ЕСИТО;

порядок формирования сведений о регистрации (учетного номера документа, государственного регистрационного номера) для ФР МНПА,

особенности формирования сведений для регистров МНПА и федерального регистра, а также, справочно – для федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственного реестра уставов муниципальных образований, государственного реестра муниципальных образований;

порядок создания нового правового акта и добавления новой актуальной редакции в существующем правовом акте;

возможности обработки текста нормативного правового акта, добавления ссылок на федеральное законодательство и акты регионального уровня;

порядок заполнения карточки реквизитов и карточки юридической обработки, особенности заполнения карточек для ФР МНПА, а также справочно - федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственного реестра уставов муниципальных образований;

справочно – возможности внесения электронных образов нормативных правовых актов в ПС НПА ЕСИТО;

процедуру внесения дополнительных сведений (правовая и антикоррупционная экспертиза, опубликование и обнародование, иные сведения), меры реагирования и изменения статуса правового акта в связи с внесением дополнительных сведений, особенности внесения для ФР МНПА, а также справочно – федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственного реестра уставов муниципальных образований;

особенности внесения правовой и антикоррупционной экспертизы в уполномоченных органах Минюста России, определение результата экспертизы, статуса соответствия правового акта и состояния «выявлены коррупциогенные факторы»;

возможности удаления и восстановления муниципальных актов и дополнительных сведений к ним в базе данных регистров.

**В рамках темы 3 «Анализ состояния баз данных регионального и федерального уровня» обучающиеся изучат:**

возможности поиска правовых актов по основным реквизитам;

аналитические и поисковые возможности системы на федеральном и региональном уровне;

способы проверки состояния базы и действий пользователей средствами поиска и построения статистики;

возможности анализа нарушений ведения регистра МНПА на региональном и федеральном уровнях;

методику сравнения базы данных регионального уровня с федеральным уровнем на основе информации на портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (далее – портал [pravo.minjust.ru](http://pravo.minjust.ru));

возможности поиска информации федеральных регистров и государственных реестров по реквизитам и полнотекстовому содержанию на портале [pravo.minjust.ru](http://pravo.minjust.ru).

**По теме 4 «Методические и практические вопросы ведения регистров МПНА и реестров» обучающиеся изучат вопросы:**

- порядка формирования регистра МНПА, полномочий органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации;
- обеспечения контроля достоверности и актуальности сведений, содержащихся в регистре МНПА;
- создания архивного фонда и его хранения;
- актуальных методических рекомендаций по ведению регистра МНПА, в т.ч. по вопросам регистрации муниципальных нормативных правовых актов, проблемам определения нормативности муниципальных правовых актов;
- актуальных методических рекомендаций по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на основе практики экспертизы правовых актов в субъектах Российской Федерации, типичных нарушений, выявляемых при правовой и антикоррупционной экспертизе;
- вопросы систематизации и классификации правовых актов.

**По теме 5 «Взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга федеральных регистров и государственных реестров» будут рассмотрены следующие вопросы:**

Состав и содержание взаимодействия, цели и задачи мониторинга федеральных регистров и государственных реестров.

Передача сведений регистров МНПА на федеральный уровень.

Передача сведений государственного реестра уставов муниципальных образований уполномоченным органам.

Взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга регистров МНПА.

Типовой состав работ, выполняемых в рамках мониторинга ведения регистра и реестров, состав и содержание типовых нарушений ведения регистра, порядок выявления и устранения нарушений.

#### 4. ПЕРЕЧЕНЬ, ТРУДОЕМКОСТЬ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА ПО МОДУЛЯМ И ТЕМАМ, ФОРМА АТТЕСТАЦИИ

##### Планы лекций

| Разделы и темы дисциплины                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Аудиторные часы | Краткое содержание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2               | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Тема 1. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов как государственная информационная правовая система</b>                                                                                                                                                                                       |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Тема 1.1<br>Характеристика федерального регистра муниципальных нормативных правовых (ФР МНПА) актов как государственной информационной правовой системы.<br>Место МНПА в подсистеме «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Минюста России.<br>Обработка и раскрытие сведений ФР МНПА на федеральном уровне. | 1               | <p>Основные принципы и задачи государственной учётной деятельности. Этапы создания федерального регистра и государственных реестров с 1975 года по настоящее время, регистрация федерального законодательства, региональных нормативных правовых актов, уставов муниципальных образований, муниципальных нормативных правовых актов.</p> <p>Основные направления развития системы регистра и реестров Минюста России, включая вопросы перехода на ведение регистра в электронном виде и основы информационной безопасности при ведении регистра.</p> <p>ПС НПА ЕСИТО как территориально-распределённая система и федеральная государственная информационная система.</p> <p>Общая характеристика регионального и федерального уровней. Организация работы системы в закрытой ведомственной сети передачи данных Минюста России.</p> <p>Роль Минюста России как владельца и оператора системы (осуществление государственных полномочий, методическое обеспечение и организация разработки и модернизации системы). Роль НЦПИ как оператора системы (эксплуатация, сопровождение и развитие на федеральном и региональном уровнях)</p> <p>Характеристика возможностей программного обеспечения.</p> <p style="text-align: center;">Роль территориальных органов в организации и осуществлении</p> |

|                                                                                                                                                 |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                 |   | мониторинга ведения регистра МНПА<br>Порядок обработки и раскрытия сведений ФР МНПА на федеральном уровне.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Тема 1.2. Практика ведения муниципального регистра МНПА с использованием информационных систем Минюста России.                                  | 1 | Обзор практики ведения регистров МНПА и федерального регистра с использованием информационных систем Минюста России с 01.01.2009.<br>Примеры решения практических вопросов в регионах.<br>Ведение регистров МНПА на уровне субъектов Российской Федерации, в т. ч. получение информации от муниципальных образований, внесение сведений в базу данных регионального уровня, направление обновлений на федеральный уровень.<br>Текущее состояние баз данных и поступления обновлений в системе регистра и реестров на региональном и федеральном уровнях, обзор типичных нарушений ведения регистра МНПА.<br>Получение информации об уставах муниципальных образований от Минюста России. Направление информации на федеральный уровень. Обзор возможностей программного обеспечения. |
| Промежуточный контроль                                                                                                                          |   | Проведение дискуссии по итогам обучения по теме 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Тема 2. Ведение регистров МНПА специалистами уполномоченных органов Минюста России кто такие</b>                                             |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Тема 2.1. Состав и содержание работ по внесению и удалению сведений, порядок формирования сведений о регистрации в регистре МНПА и реестрах (не | 1 | Общая характеристика работ по внесению сведений (создание правового акта, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы, иных дополнительных сведений).<br>Порядок создания нового правового акта в регистре МНПА, добавление новой актуальной редакции правового акта, внесение изменений в текст правового акта, включенного в регистр МНПА<br>и в существующий нормативный правовой акт.<br>Обработка текста нормативного правового акта: форматирование, добавление                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                           |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| соответствует учебно-тематическому плану) |  | <p>ссылок на федеральное законодательство и акты регионального уровня, автоматизированная расстановка избранных ссылок, особенности форматирования в MS Word.</p> <p>Порядок заполнения карточки реквизитов и карточки юридической обработки, особенности заполнения карточек для федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов почему для ФР МНПА карточки отдельные, а также справочно- для федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственного реестра уставов муниципальных образований.</p> <p>Формирование сведений о регистрации нормативных правовых актов:.</p> <p>Порядок присвоения номера государственной регистрации в регистрах и реестрах.</p> <p>Порядок автоматического формирования номера государственной регистрации муниципального акта для в регистре МНПА ФР МНПА.</p> <p>Структура номера регистрации муниципальных актов в регистре МНПА.</p> <p>Справочно - процедура формирования государственный регистрационный номера устава и муниципального акта о внесении изменений в устав в государственном реестре уставов муниципальных образований, связь с государственным регистрационным номером муниципального образования номером государственной регистрации в государственном реестре муниципальных образований.</p> <p>Формирование номера государственной регистрации в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов, заполнение позиций 9-10 (года принятия устава).</p> <p>Простановка ссылок в правовых актов на документы, содержащиеся в региональной базе и на федеральном уровне. Автоматическая расстановка избранных ссылок.</p> |
|-------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Раздел 3. Анализ состояния баз данных регистров МНПА на региональном и федеральном уровнях

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Тема 3.1. Обеспечение мониторинга состояния баз данных регистров МНПА. Аналитические и поисковые возможности системы на федеральном и региональном уровне. Проверка состояния базы данных и действий пользователей средствами поиска и построения статистики. Анализ нарушений ведения регистра МНПА на региональном и федеральном уровнях. | 1 | <p>Возможности выявления нарушений ведения регистра:</p> <p>возможности поиска в регистрах МНПА по их основным реквизитам на региональном уровне (поиск по номеру, дате принятия нормативного акта, наименованию и органу принятия), сведениям о государственной регистрации, дате внесения в регистр МНПА, статусам действия и соответствия, названию и содержанию правового акта, территории, и источникам дополнительных сведений);</p> <p>дополнительные аналитические возможности системы на региональном уровне (отчёты по нарушениям ведения регистра, сводные таблицы по реквизитам актов, статистика дополнительных сведений – поиск, формирование фильтров, экспорт сведений в MS Excel);</p> <p>Выявление ошибок в указании органов принятия в нормативных правовых актах.</p> <p>Способы проверки состояния базы регистра МНПА и действий пользователей средствами поиска и построения статистики, сравнение с федеральным уровнем с использованием статистики правовых актов на портале и во взаимодействии со специалистами Минюста России и его территориальных органов.</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Раздел 4. Методические и практические вопросы ведения регистров МНПА

|                                                                                                                                                         |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Тема 4.1. Порядок формирования регистра МНПА, полномочия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации | 1 | <p>Порядок формирования регистра МНПА и его наполнение. Полномочия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации в какой сфере. Контроль достоверности и актуальности сведений, содержащихся в регистре МНПА. Создание архивного фонда и его хранение.</p> <p>Разъяснение методических рекомендаций и методики по федеральному регистру, рекомендации по ведению регистра МНПА.</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Федерации и Минюста России в части регистров МНПА и федерального регистра. Достоверность и актуальность сведений. Методические рекомендации по ведению регистров МНПА. Определение нормативности муниципальных правовых актов. |   | Обеспечение достоверности и актуальность сведений. Проблемы регистрации муниципальных нормативных правовых актов, определения нормативности муниципальных правовых актов, принятия решения о включении актов в регистры МНПА или возврате, если это установлено законом субъекта РФ, обеспечение полноты информации в регистрах МНПА.                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Тема 4.2. Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы, вопросы систематизации и классификации правовых актов                                                                               | 1 | <p>Характеристика регионального законодательства по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы при ведении регистров МНПА в субъектах Российской Федерации.</p> <p>Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Практика экспертизы правовых актов в субъектах Российской Федерации, типичные нарушения, выявляемые при правовой и антикоррупционной экспертизе.</p> <p>Вопросы систематизации и классификации правовых актов, создание, дополнение и применение общероссийского классификатора и классификатора муниципальных нормативных правовых актов.</p> |

## Планы практических (самостоятельных) занятий

| Разделы и темы дисциплины                                                                                                         | Аудиторные часы | Краткое содержание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                 | 2               | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Тема 2. Ведение регистров МНПА специалистами уполномоченных органов</b>                                                        |                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Тема 2.1. Состав и содержание работ по внесению и удалению сведений, порядок формирования сведений о регистрации в регистрах МНПА | 3               | <p>Выполнение заданий по внесению сведений в регистры МНПА по следующим разделам:</p> <p>создание правового акта, добавление новой актуальной редакции и внесение изменений и в текст изменяемого нормативного правового акта, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы, внесение иных дополнительных сведений.</p> <p>Обработка текста нормативного правового акта, форматирование, добавление ссылок на федеральное законодательство и акты регионального уровня, автоматизированная расстановка избранных ссылок, особенности форматирования в MS Word.</p> <p>Порядок заполнения карточки реквизитов и карточки юридической обработки, особенности заполнения карточек для федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, а также справочно- для федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственного реестра уставов муниципальных образований.</p> <p>Формирование сведений о регистрации НПА.</p> <p>присвоения номера государственной регистрации в регистрах и реестрах, в т. ч. заполнение позиций 9-10 (года принятия устава).</p> <p>Простановка ссылок в правовых актов на документы, содержащиеся в региональной базе и на федеральном уровне. Автоматическая расстановка избранных ссылок.</p> |

### Раздел 3. Анализ состояния баз данных регистров МНПА на региональном и федеральном уровнях

|                                                                                                             |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Тема 3.1.<br>Аналитические и<br>поисковые возможности<br>системы на<br>федеральном и<br>региональном уровне | 2 | <p>Проверка обучающимися возможностей поиска нормативных правовых актов по основным реквизитам на региональном уровне (поиск по номеру, дате принятия нормативного акта, сведениям о государственной регистрации, статусам действия и соответствия, названию и содержанию правового акта, территории, органу принятия и источникам дополнительных сведений).</p> <p>Тестирование аналитических возможностей системы на региональном уровне (отчёты по нарушениям ведения регистра, сводные таблицы по реквизитам актов, статистика дополнительных сведений – поиск, формирование фильтров, экспорт сведений в MS Excel), в том числе средствами поиска и построения статистики и сравнение с федеральным уровнем с использованием статистики правовых актов на портале и во взаимодействии с Минюстом России и его территориальными органами.</p> <p>Выполнение заданий по выявлению обучающимися нарушений ведения регистра, выявлению ошибок в указании органов принятия в нормативных правовых актах.</p> |
| Тема 3.2. Поиск<br>сведений на портале<br>«Нормативные<br>правовые акты в<br>Российской Федерации»          | 1 | Обсуждение и выполнение задач по поиску сведений, содержащихся в федеральных регистрах и государственных реестрах по реквизитам и полнотекстовому содержанию на портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| Раздел 4. Методические и практические вопросы ведения регистров и реестров                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Тема 4.1. • Порядок формирования регистра МНПА, полномочия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Минюста России в части регистров МНПА и федерального регистра. Достоверность и актуальность сведений. Методические рекомендации по ведению регистров МНПА. Определение нормативности муниципальных правовых актов. | 1 | <p>Ответы на вопросы и выступления обучающихся по вопросам порядка формирования регистра МНПА и его наполнения, полномочий органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации, контроля достоверности и актуальности сведений, содержащихся в регистре, создания архивного фонда и его хранения.</p> <p>Обсуждение методических рекомендаций по ведению регистра и иных тем занятия.</p>                   |
| Тема 4.2. Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы, вопросы систематизации и классификации правовых актов                                                                                                                                                                                                                               | 1 | <p>Ответы на вопросы и выступления обучающихся с характеристикой регионального законодательства по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы при ведении регистров МНПА в конкретном субъекте Российской Федерации.</p> <p>Обсуждение методических рекомендаций по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Обсуждение практики применения классификатора муниципальных нормативных правовых актов и возможностей его дополнения.</p> |

## Раздел 5. Взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга федеральных регистров и государственных реестров

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Тема 5.1. Состав и содержание взаимодействия, цели и задачи мониторинга федеральных регистров и государственных реестров.</p> <p>Передача сведений регистров МНПА на федеральный уровень.</p> <p>Передача сведений государственного реестра уставов муниципальных образований уполномоченным органам.</p> <p>Взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга регистров МНПА.</p> | 2 | <p>Изложение тезисов, выступления обучающихся, ответы на вопросы обучающихся и проведение обсуждения по тематике:</p> <p>Основные виды взаимодействия участников процесса ведения федеральных регистров и государственных реестров (актуализация сведений на федеральном уровне, передача сведений государственного реестра уставов муниципальных образований, мониторинг федеральных регистров и государственных реестров).</p> <p>Требования к актуализации сведений, содержащихся регистрах МНПА, порядок передачи сведений с регионального на федеральный уровень.</p> <p>Подтверждение результатов передачи сведений в интересах соблюдения требований документов, регламентирующих ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.</p> <p>Правовые основания и процедура передачи сведений государственного реестра уставов муниципальных образований уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Организация, цели и задачи мониторинга федеральных регистров и государственных реестров, взаимодействие участников процессов ведения и мониторинга регистров МНПА, примерный состав работ, выполняемых в рамках мониторинга, порядок выявления и устранения нарушений.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|